



Comune di
MILANO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 983 DEL 01/06/2017

SETT. DIREZIONE SERVIZI CIVICI PARTECIPAZIONE E SPORT

Numero proposta: 1757

OGGETTO: Approvazione delle linee di indirizzo per la realizzazione del Bilancio Partecipativo edizione 2017, a carattere sperimentale, mediante un accordo di collaborazione con l'Università di Coimbra, l'Università degli Studi di Milano e la Società Onesource, per l'utilizzo della piattaforma digitale "Empatia".

Immediatamente eseguibile.

L'Anno duemiladiciassette, il giorno uno, del mese di giugno, alle ore 9.00, nella sala giunta del palazzo municipale si è riunita la Giunta Comunale.

Si dà atto che risultano presenti i seguenti n. 13 amministratori in carica:

NOMINATIVO	CARICA	PRESENTE
SALA GIUSEPPE	SINDACO	SI
SCAVUZZO ANNA	VICE SINDACO	SI
COCCO ROBERTA	ASSESSORE	SI
DEL CORNO FILIPPO RAFFAELE	ASSESSORE	SI
GRANELLI MARCO	ASSESSORE	SI
GUAINERI ROBERTA	ASSESSORE	SI
LIPPARINI LORENZO	ASSESSORE	SI

MAJORINO PIERFRANCESCO	ASSESSORE	SI
MARAN PIERFRANCESCO	ASSESSORE	SI
RABAIOTTI GABRIELE	ASSESSORE	SI
ROZZA MARIA CARMELA	ASSESSORE	SI
TAJANI CRISTINA	ASSESSORE	SI
TASCA ROBERTO	ASSESSORE	SI

Assume la presidenza il Sindaco SALA Giuseppe

Partecipa il Vice Segretario Generale Vicario ZACCARIA Mariangela

E' altresì presente: Direttore Generale Caporello Arabella - -

IL PRESIDENTE

Constatata la legalità della riunione, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto;

Vista la proposta dell'Assessore RABAIOTTI Gabriele, LIPPARINI Lorenzo, TASCA Roberto, COCCO Roberta, Sindaco SALA Giuseppe in allegato e ritenuto la stessa meritevole di approvazione;

Dato atto che la medesima è corredata dei pareri previsti dall'art.49 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 nonché del parere di legittimità del Segretario Generale previsto dall'art. 2 - comma 1 - del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con delibera CC n. 7 dell'11/02/2013;

Con votazione unanime

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione in oggetto;

data l'urgenza di dichiarare la presente deliberazione, con votazione unanime, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma del T.U. 267/2000

DIREZIONE SERVIZI CIVICI, PARTECIPAZIONE E SPORT

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI
GIUNTA COMUNALE

- OGGETTO -

Approvazione delle linee di indirizzo per la realizzazione del Bilancio Partecipativo edizione 2017, a carattere sperimentale, mediante un accordo di collaborazione con l'Università di Coimbra, l'Università degli Studi di Milano e la società Onesource per l'utilizzo della piattaforma digitale "Empatia".

Immediatamente eseguibile.

IL DIRETTORE
Andrea Zuccotti
f.to digitalmente

IL DIRETTORE
Roberto Colangelo
f.to digitalmente

IL DIRETTORE
Federico Bordogna
f.to digitalmente

IL DIRETTORE
Paolo Simonetti
f.to digitalmente

IL DIRETTORE
Francesco Castanò
f.to digitalmente

IL DIRETTORE
Mario Vanni
f.to digitalmente

L'ASSESSORE
Lorenzo Lipparini
f.to digitalmente

L'ASSESSORE
Roberto Tasca
f.to digitalmente

L'ASSESSORE
Roberta Cocco
f.to digitalmente

L'ASSESSORE
Gabriele Rabaiotti
f.to digitalmente

IL SINDACO
Giuseppe Sala
f.to digitalmente

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- le linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato, presentate dal Sindaco Giuseppe Sala al Consiglio Comunale, e da esso approvate con Deliberazione n. 27 del 7.7.2016, in coerenza con il punto n. 21 del suo programma elettorale, chiedono di *"promuovere il protagonismo degli attori economici e sociali (...) anche con nuove forme di cittadinanza attiva"*, e di operare affinché i corpi sociali intermedi *"possano cooperare insieme al raggiungimento di obiettivi comuni"*;
- queste indicazioni danno attuazione al principio di sussidiarietà come regolato dall'articolo 118, comma IV, della Costituzione, il quale prevede che *"Stato, Regioni, , Città Metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà"*, e come ulteriormente specificato, con riguardo alle autonomie locali, dall'art. 3 num. 5 del d. lgs. n. 267/2000: *"(...) I Comuni e le Province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali"*.
- il Bilancio Partecipativo peraltro già avviato nell'anno 2015, in via sperimentale nelle 9 Zone del Decentramento comunale cittadino, reca un contributo significativo alla realizzazione degli indirizzi programmatici comunali prima descritti. In linea generale questo processo inteso ad avvicinare i cittadini alle istituzioni incrementandone il senso di appartenenza alla collettività è stato concepito per il co-design delle politiche pubbliche da parte della P.A. e della società civile, con riguardo a specifiche materie quali ad esempio gli spazi urbani, entro i limiti di un budget prefissato. Il processo si compone di due macro fasi, quella deliberativa e quella realizzativa; con la prima la pubblica amministrazione raccoglie le proposte prodotte dalla autonoma iniziativa dei cittadini, e dei corpi intermedi, selezionando quelle meritevoli di realizzazione mediante il ricorso alla votazione; con la seconda la pubblica amministrazione realizza le proposte premiate dai cittadini, operando, per esigenze di trasparenza e accountability, sotto il monitoraggio diretto e permanente della cittadinanza, in modo che l'intero processo possa costituire un'esperienza di comunità.
- il Bilancio Partecipativo è adottato nel mondo da città che si pongono nel ruolo di "trend setter" nell'ambito della cittadinanza attiva, come ad esempio New York, Parigi, Lisbona, Madrid, Barcellona. In Italia è promosso dal Dipartimento Funzione Pubblica (Presidenza del consiglio dei Ministri - QualitàPA) ed è attuato, tra i comuni capoluogo, da Parma, Monza e Pavia e -con qualche variante- Torino.

Considerato che:

- il Bilancio Partecipativo del Comune di Milano attivato come detto prima, dalla

Civica Amministrazione nel 2015, nell'edizione 2017, mira ancora a sostenere progetti di interesse civico rivolti ad ambienti e strutture collocati sul territorio dei 9 Municipi. Il nuovo processo è guidato dalle seguenti linee di indirizzo:

- a) l'ammontare complessivo di risorse destinate al Bilancio Partecipativo 2017 è di € 4.500.000,00 - ovvero € 500.000,00 per ogni Municipio finalizzati ad interventi in conto capitale; ai sensi di quanto previsto dal Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria - d. lgs. n. 118/2011, allegato A/2, punto 5.3 - le risorse saranno stanziare nel bilancio di previsione successivamente all'individuazione degli interventi da parte dei cittadini, in relazione ai cronoprogrammi di esecuzione delle opere definiti dagli uffici tecnici comunali competenti;
- b) la platea dei cittadini titolari della capacità di presentare proposte progettuali e di partecipare alla votazione è composta secondo quanto previsto dall'art. 6 dello Statuto del Comune di Milano, cioè dai cittadini italiani residenti a Milano maggiori di 16 anni e dai *city users*, definiti come *"cittadini residenti in altri comuni in rapporto continuativo con Milano per ragioni di studio, lavoro o domicilio"*, in combinato disposto con l'art 11 comma 4 dello Statuto, norma concernente i referendum popolari, secondo la quale sono ammessi al voto i *"residenti iscritti nelle liste elettorali compresi i cittadini appartenenti a stati U.E." e "i cittadini maggiorenni provenienti da paesi non U.E. residenti a Milano e titolari di permesso di soggiorno U.E. per soggiornanti di lungo periodo (...)"*. In tal modo la partecipazione al Bilancio Partecipativo risulta delimitata all'ambito periurbano e al tempo stesso ampiamente inclusiva.
- c) La partecipazione dei cittadini avviene principalmente in modalità digitale (on line), pur prevedendo forme di assistenza alla partecipazione, per limitare al possibile gli effetti del divario digitale. La modalità on line si avvale della piattaforma digitale denominata "Empatia" (acronimo di "Enabling Multichannel Participation Through ITC Adaptations"), un software open source concepito espressamente per la gestione dei processi di partecipazione democratica ed in particolare per i bilanci partecipativi, sviluppato da un consorzio formato da 7 partner europei tra cui il Centro di Studi Sociali dell'Università di Coimbra (Capofila), l'Università degli Studi di Milano e Onesource, operatore privato portoghese, in qualità di Coordinatore tecnologico del consorzio. Il progetto studiato da questo consorzio ha ottenuto il finanziamento della Commissione Europea, che lo ha inserito nel palinsesto dell'iniziativa Horizon 2020, ambito di attività Caps (Collective Awareness Platform for Sustainability and social innovation). Il consorzio, tramite l'Università degli Studi di Milano, ha offerto al Comune di Milano l'opportunità di fungere da ente sperimentatore (pilot) della piattaforma, a titolo gratuito, previa sottoscrizione di un accordo di collaborazione, di cui nel prosieguo sono sintetizzate le condizioni essenziali. L'assistenza alla partecipazione del cittadino si avvale delle risorse e dell'organizzazione in dotazione ai Municipi, che diventano quindi protagonisti

del Bilancio Partecipativo 2017.

d) Il processo di attuazione del Bilancio Partecipativo si articola, in linea di massima, nelle fasi e sottofasi seguenti:

d.1) raccolta delle proposte progettuali presentate da cittadini individualmente e/o da associazioni, comitati, corpi sociali diversi. Sono ammesse solo proposte progettuali il cui valore economico stimato rientri nell'intervallo tra € 100.000,00 e 500.000,00 - allo scopo di ricevere un numero di proposte adeguato al budget assegnato ad ogni Municipio (pari a € 500.000,00), ma non esorbitante, anche in funzione della gestione successiva;

d.2) valutazione di ammissibilità: la Direzione competente, con l'assistenza di un organo denominato Commissione tecnica composto da esperti dell'Ente, sottopone tutte le proposte ricevute a una valutazione, verificandone la compatibilità con i principi e le disposizioni operative del Bilancio Partecipativo e formulando una valorizzazione parametrica alla spesa richiesta dalla proposta; la Commissione tecnica è tenuta ad adottare in ogni momento del Bilancio Partecipativo, nella valutazione delle proposte dei cittadini, il criterio della più ampia inclusione con piena disponibilità alla partnership con i promotori;

d.3) premialità municipale: ogni Municipio esprime le linee di indirizzo e i criteri per l'attribuzione del coefficiente di premialità legato agli ambiti di priorità strategica per il proprio territorio;

d.4) raccolta di preferenze contestuali: ogni proposta ricevuta e pubblicata online può essere sostenuta con l'indicazione di una preferenza tramite la piattaforma Empatia con le modalità usuali sui *social networks* ("like"); per questa fase può essere accettato un livello di autenticazione leggero (vedi pag. 6 punto f);

d.5) per ogni Municipio vengono ammesse alla votazione finale le proposte progettuali che abbiano raccolto i punteggi più alti dei consensi complessivi sino a esaurimento di un importo, dato dalla somma degli importi connessi, pari a due volte il budget assegnato (1.000.000 di Euro); possono essere ammesse dunque da 2 a 10 proposte;

d.6) ulteriore co-progettazione propedeutica al voto: le proposte così identificate vengono sottoposte a una valutazione di fattibilità tecnica e di costo economico da parte della Commissione tecnica, al fine di inviare al voto progetti definiti e coerenti sia nei contenuti che nei costi; nel caso una proposta risulti parzialmente inadeguata, può essere riveduta e corretta; le valutazioni e le revisioni di cui al punto precedente vengono effettuate di concerto con i soggetti promotori; la disciplina dei casi specifici è rimessa al Patto di Partecipazione da approvarsi con successivi provvedimenti comunali, nel rispetto del criterio di non limitare l'inclusività;

d.7) votazione on line: le proposte di cui alla fase precedente sono sottoposte al voto finale degli aventi diritto, così come definiti al punto b) di pag. 3; la

votazione si svolgerà online, anche attraverso la predisposizione di punti voto assistiti; per partecipare a questa fase si richiede un livello di autenticazione forte (vedi oltre). Ogni cittadino partecipante può esprimere 1 voto per progetto, sino a un massimo di 3 voti, a valere su tutte le proposte in votazione; ogni Municipio assicura assistenza ai cittadini che ne fanno richiesta per la raccolta dei consensi con modalità analogica;

d.8) formalizzazione delle graduatorie risultanti dalla votazione: ogni Municipio, ricevuta la graduatoria finale della votazione dalla Direzione competente, con proprio provvedimento prende atto dello svolgimento del processo di consultazione avvenuto e dà atto dell'esito della votazione pubblicando la graduatoria delle proposte in ordine decrescente di voti ottenuti;

d.9) vengono avviate alla realizzazione le proposte che abbiano raccolto il maggior numero di voti sino a esaurimento del budget assegnato ad ogni Municipio (500.000,00 Euro) percorrendo la graduatoria a scorrimento (cioè tra 1 e 5 proposte). Nel caso in cui le proposte più votate non esauriscano il budget disponibile, le risorse residue potranno essere riallocate in accordo con il rispetto della volontà degli elettori, la natura dei progetti, il concerto dei promotori e gli orientamenti dei Municipi; il Patto di Partecipazione, da approvare con successivi provvedimenti comunali, specificherà le modalità applicative di questi criteri;

d.10) realizzazione delle opere: i progetti selezionati vengono trasmessi agli uffici tecnici comunali competenti (Area tecnica, Area verde, Area tecnica infrastrutture per la mobilità ed altre, ove necessario) per l'attivazione del procedimento volto alla realizzazione delle Opere pubbliche, con lo sviluppo in via preliminare del livello progettuale richiesto ai sensi del d.lgs. n. 50/2016;

d.11) cantierizzazione degli interventi e monitoraggio dello stato avanzamento lavori, ai fini della trasparenza e dell'accountability: ogni passo significativo nell'avanzamento dei lavori viene pubblicato sul sito www.bilanciopartecipativomilano.it; ogni Responsabile del Procedimento comunica in tempo reale all'organo gestore di Empatia, presso la Direzione Servizi civici, Partecipazione e Sport, i dati utili all'aggiornamento delle notizie;

d.12) inaugurazione delle opere, che vengono corredate da targa identificativa del Bilancio Partecipativo di Milano;

e) Sviluppo cronologico del Bilancio Partecipativo:

e.1) in via sperimentale l'edizione 2017 prenderà avvio a partire dal mese di giugno 2017, con la rendicontazione trasparente ed il monitoraggio online dei progetti del Bilancio Partecipativo 2015, e dovrà concludere la procedura di votazione entro marzo 2018, in modo da consentire l'inserimento degli interventi votati, se necessario, nel P.T. LL. PP. 2019/2021;

e.2) a regime il processo dovrà iniziare con ulteriore anticipo, in modo da

consentire l'inserimento degli interventi selezionati nei documenti di programmazione allegati al bilancio di previsione annuale/triennale, in approvazione entro il termine del 31.12 dell'anno precedente (d. lgs n. 267/2000 art 163 num. 1), salvo eventuali posticipi.

Rilevato che:

➤ per accedere alla piattaforma EMPATIA il cittadino dovrà effettuare una procedura di autenticazione finalizzata a:

- assicurare la partecipazione dei soli aventi diritto (vedi pag. 3, punto b);
- assicurare il massimo grado di segretezza del voto e delle preferenze espresse (vedi oltre, a pag. 9, le note relative alla privacy);
- assicurare l'espressione dei soli voti consentiti e evitare la reiterazione del voto da parte dello stesso soggetto con l'abuso di identità digitali diverse;
- consentire controlli ex ante e ex post sulla regolarità delle operazioni di voto da parte del Comune di Milano;

Le modalità di autenticazione che saranno rese disponibili sulla piattaforma informatica Empatia sono:

f) autenticazione leggera, cioè un processo di autenticazione basato sulla raccolta di dati autocertificati dall'utente. L'autenticazione avverrà in due passaggi attraverso la verifica di un codice ricevuto via email;

g) autenticazione forte, cioè un processo basato su uno o più dei seguenti metodi:

- uso di ID e PW di accredito al Portale del Comune di Milano, attingendo dal suo database;
- uso di ID e PW del sistema Spid, implementato a partire dal mese di aprile 2017;
- verifica tramite invio di un codice via SMS.

Considerato inoltre che:

➤ Nella realizzazione del Bilancio Partecipativo i Municipi hanno un ruolo a più livelli:

1) facilitano la partecipazione sui propri territori di competenza, conferendo il proprio *commitment* politico al Bilancio Partecipativo ed ai progetti selezionati dai cittadini;

2) hanno facoltà di indicare preventivamente, con criterio pienamente discrezionale, un ambito di priorità strategica per il proprio territorio; inoltre ai progetti che sono valutati coerenti con questa priorità, contrassegnati da un marchio identificativo del "bonus Municipio" possono attribuire, prima della fase di voto, una premialità che consiste nel maggiorare i *voti ottenuti* dai progetti così individuati applicando ad essi un coefficiente moltiplicatore che, per l'edizione 2017, è pari a 1,10 (10%); nelle successive edizioni potrà essere variato all'interno del Patto di Partecipazione;

3) curano direttamente la gestione della partecipazione off line, mediante

adeguate risorse logistiche;

4) nella fase della cantierizzazione degli interventi contribuiscono al monitoraggio pubblico e svolgono funzione facilitativa/proattiva nei confronti degli organi comunali preposti alla realizzazione, collaborando alla comunicazione verso i cittadini;

- il Comune di Milano ha fatto dell'abbattimento delle barriere architettoniche una propria finalità primaria, concretizzata con l'adozione del "Documento preliminare" relativo al P.e.b.a. (Piano per l'eliminazione delle barriere architettoniche) di cui alla Deliberazione G.C. n. 868 del 11.05.2016. L'attuale amministrazione ha confermato questo impegno con la designazione di un Delegato del Sindaco alla disabilità. In tale ottica per incoraggiare proposte volte a favorire l'accessibilità autonoma delle persone con disabilità ai diversi luoghi della città, il Delegato del Sindaco ha la possibilità di conferire un coefficiente moltiplicatore pari a 1,10 (10%) ai progetti che contengono un impegno rilevante nella direzione dell'eliminazione delle barriere architettoniche. Tali progetti saranno contrassegnati da un simbolo identificativo "Milano Accessibile";
- la realizzazione del Bilancio Partecipativo esercita un notevole impatto sulla struttura organizzativa dell'ente, chiamando a collaborare un alto numero di aree e uffici con ruoli specifici e diversi. Per promuovere e consolidare un rapporto di costante coordinamento tra gli attori interessati potrà essere attivato un Gruppo di lavoro, previa valutazione del Direttore Generale.

Dato atto infine che:

- la gestione dei rapporti off line con la cittadinanza, ma anche altre funzioni accessorie, possono beneficiare del contributo offerto dal volontariato nelle forme più diffuse; in particolare attraverso i canali del Servizio Civile Nazionale, dell'Alternanza Scuola Lavoro, della Dote Comune, rivolti ai giovani, o con l'apporto di comitati e associazioni, sollecitato mediante una ricerca pubblica di sostenitori, e dall'attivazione di stages con le istituzioni universitarie interessate;
- affinché le proposte progettuali abbiano un sufficiente livello di adeguatezza può dare inoltre un beneficio il contributo degli ordini professionali competenti in materia (geometri, architetti, ingegneri), in chiave volontaria e gratuita, con funzione di tutor tecnico verso i soggetti proponenti;
- il Bilancio Partecipativo genera un insieme di dati di alto valore per ricerche di marketing pubblico volte a conoscere gli orientamenti della società allo scopo di meglio profilare le politiche pubbliche; pertanto essi saranno oggetto di attività di studio e interpretazione, effettuate dal Consorzio EMPATIA, oltre che dagli organi competenti della civica amministrazione, mediante le metodologie correnti nell'ambito. Essi verranno diffusi nel formato open data. Per bilanciare questa esigenza con la tutela dei dati personali e adeguare il processo al principio di accountability introdotto dal Regolamento europeo in materia di protezione dei dati

personali (regolamento n. 679/2016), approvato in data 14 aprile 2016 dal Parlamento Europeo e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Europea del 4 maggio 2016, efficace dal 2018, la gestione dei dati generati dal Bilancio Partecipativo mediante la piattaforma Empatia, e il loro trattamento a fini di ricerca, seguirà la seguente privacy policy:

1. per l'accredito su Empatia con identità digitale forte il cittadino deve utilizzare il Pin e le credenziali di accesso al Portale del Comune di Milano o in alternativa lo Spid; possono essere richiesti in autocertificazione dati aggiuntivi quali il titolo di studio, il codice fiscale, il centro di interesse in Milano, il numero del permesso di soggiorno di lunga durata;
2. in sede di accreditamento il cittadino riceve completa informazione sul trattamento dei dati;
3. il voto digitale deve essere protetto mediante procedure informatiche di "anonimizzazione" (art. n. 4 del d. lgs n. 196/2003 e s.m.i - Codice della Privacy), o, in subordine, qualora sorgessero insuperabili ostacoli tecnici, mediante "pseudonimizzazione" (art. n. 4 del citato Reg. UE n. 679/2016);
4. i dati possono essere trattati solo in forma aggregata e statistica, anche mediante combinazione di parametri diversi e profilazione di congrui sottoinsiemi sociologici; i dati personali dovranno essere conservati per un limitato periodo di tempo, proporzionato alle finalità del trattamento, e in seguito distrutti;
5. è vietata la profilazione di livello individuale (c.d. *single out*) ovvero di risalire alla mappatura del comportamento del singolo soggetto; questa possibilità deve essere impedita sia per via informatica che per via logica (segreto statistico);
6. il Comune di Milano, nella veste di Titolare del trattamento dei dati personali, individua nell'Università degli Studi di Milano e in Onesource due diversi Responsabili esterni del trattamento dei dati personali, in ragione della loro compartecipazione nella gestione della piattaforma Empatia, ma con diverso ruolo, attivando le procedure previste dalla Privacy Policy del Comune di Milano (designazione formale e check list di controllo);

Rilevato inoltre che:

- con i partner del consorzio individuato dalla Commissione europea per lo sviluppo e implementazione della Piattaforma Empatia il Comune di Milano stipulerà un accordo di collaborazione con il quale accetta di fungere da ente pilota, ovvero sperimentatore della piattaforma predetta nella gestione del Bilancio Partecipativo 2017, e per il monitoraggio del Bilancio Partecipativo 2015.
- l'accordo, che si inserisce negli indirizzi delineati con la Deliberazione G.C. n. 340/2017, avente ad oggetto: "Approvazione delle Linee di indirizzo per la stipulazione di un Protocollo d'intesa tra il Comune di Milano e le Università Milanesi in ordine all'attuazione di iniziative congiunte finalizzate alla promozione,

sviluppo e scambio di know- how nell'ambito dei progetti di innovazione e semplificazione compresi nel programma di mandato 2016-2021", si uniformerà anche in coerenza con i temi e gli obiettivi della partecipazione, oggetto dell'anzidetta deliberazione, ai seguenti indirizzi:

- a) il Comune di Milano e i membri del Consorzio mettono in comune le proprie risorse economiche e materiali per la realizzazione dello scopo congiunto descritto nel paragrafo precedente.
- b) ogni partner affronta le spese generate dalle attività che gli sono assegnate e le sostiene con la necessaria continuità;
- c) il Comune di Milano coopera principalmente mediante le risorse della Direzione Servizi Civici, Partecipazione e Sport. L'Università degli Studi di Milano partecipa mediante le risorse del Dipartimento di Informatica; l'Università di Coimbra partecipa mediante il Centro di Studi Sociali e Onesource con la propria azienda, effettuando rispettivamente le seguenti attività:
 - c.1: Comune di Milano: cura ogni aspetto della implementazione del Bilancio Partecipativo presso la cittadinanza di Milano, e acquisisce tutti i dati inerenti;
 - c.2: Università degli Studi di Milano: sostiene il comune di Milano nella definizione della metodologia applicativa per il Bilancio Partecipativo 2017, raccoglie requirements e indicazioni, per la customizzazione della piattaforma Empatia, svolge senza nessun onere a carico comunale, attività di formazione agli operatori del Comune impiegati nella sua gestione, tratta i dati personali raccolti ai fini della loro anonimizzazione; raccoglie i dati del Bilancio Partecipativo e svolge attività statistica e di analisi, coadiuvata dai partner del Consorzio;
 - c.3: Onesource: effettua, senza nessun onere a carico comunale, l'implementazione e l'upgrade della piattaforma Empatia quanto a software e hardware;
 - c.4: ciascuno ottempera agli obblighi privacy previsti;
 - c.5: le ricerche sociologiche e statistiche prodotte in esito allo svolgimento del Bilancio Partecipativo, pubblicate in formato open data, possono essere utilizzate dai membri del Consorzio nell'ambito della loro attività istituzionale e per la rendicontazione alla Commissione Europea, sotto il coordinamento del Centro di Studi Sociali dell'Università di Coimbra;
- d) la durata dell'accordo decorre dal giorno della stipula sino al 31.12.2017;
- e) a conclusione delle attività previste dall'accordo la piattaforma Empatia, con tutti i dati implementati, viene acquistata gratuitamente dal Comune di Milano che potrà eventualmente farne oggetto dell'istituto del "riuso" ai sensi dell'art. 68, comma 1, lettera b) e comma 2-bis, art. 70, comma 1 del d. lgs. n. 82/2005 - Codice

dell'amministrazione digitale, per l'inserimento nel "Catalogo nazionale dei programmi riusabili";

f) a conclusione delle operazioni i dati eventualmente conservati in sede fisica e digitale esterna al Comune di Milano dagli altri membri dell'accordo dovranno essere da loro irreversibilmente cancellati.

Preso atto che:

- in data 22.02.2017 è stata convocata la Conferenza dei Presidenti di Municipio per la disamina della piattaforma digitale Empatia; le osservazioni maturate in seno alla Conferenza sono state raccolte nel presente provvedimento;
- in data 26.04.2017 è stata nuovamente convocata la Conferenza dei Presidenti di Municipio per la disamina di ulteriori aspetti della gestione del Bilancio Partecipativo; il presente provvedimento recepisce gli orientamenti formulati in quella sede;

Ritenuto che:

- le edizioni del Bilancio Partecipativo successive alla presente potranno estendere l'ambito delle proposte a tematiche concernenti servizi di utilità sociale, culturale, assistenziale ed educativa anche associati alla gestione di spazi e beni comuni e integrando le altre forme di co-partecipazione finanziaria e collaborativa tra cittadini e Comune, quali il crowdfunding civico e i patti collaborativi;
- in esito all'andamento della fase deliberativa del Bilancio Partecipativo 2017 potranno essere adottati i provvedimenti necessari a dare definitiva veste istituzionale al Bilancio Partecipativo mediante le opportune variazioni allo Statuto del Comune di Milano e al "Regolamento per l'attuazione dei diritti di partecipazione popolare in materia di iniziativa popolare, referendum, interrogazioni, istanze e petizioni, consulte cittadine ed udienze pubbliche";
- il presente provvedimento sia meritevole di immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 134 4^a comma del d. lgs. n. 267/2000, allo scopo di avviare l'implementazione della piattaforma Empatia con la massima celerità, anche per velocizzare la realizzazione dei progetti finanziati dalla passata edizione del Bilancio partecipativo;

Visti:

- gli artt. 48, 49 e 134, 4^a comma del Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;
- l'art. 43 dello Statuto Comunale;
- il d. lgs. n. 82/2005 - Codice dell'amministrazione digitale;
- il d. lgs. n. 196/2003 e s.m.i - Codice della Privacy;
- Il D.Lgs. 118/2011 - Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- Il Reg. UE n. 679/2016;

- La Deliberazione G.C. n. 340/2017 recante “Approvazione delle Linee di indirizzo per la stipulazione di un Protocollo d’intesa tra il Comune di Milano e le Università Milanesi in ordine all’attuazione di iniziative congiunte finalizzate alla promozione, sviluppo e scambio di know- how nell’ambito dei progetti di innovazione e semplificazione compresi nel programma di mandato 2016-2021;
- La Deliberazione G.C. n. 868/2016 recante il “Documento preliminare” al P.e.b.a. (Piano per l'eliminazione delle barriere architettoniche);
- il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente competente ai sensi dell’art. 49 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 che si allega quale parte integrante del presente provvedimento;
- il parere di regolarità contabile espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell’art. 49 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 che parimenti si allega quale parte integrante del presente provvedimento;
- il parere di legittimità espresso dal Segretario Generale che si allega al presente provvedimento quale parte integrante;

DELIBERA

1. di approvare per le motivazioni di cui in premessa che si intendono espressamente richiamate e condivise le linee di indirizzo per la realizzazione del Bilancio Partecipativo edizione 2017, a carattere sperimentale, come parimenti descritte in premessa;
2. di destinare al Bilancio Partecipativo 2017 un ammontare di € 4.500.000,00 - ovvero € 500.000,00 per ogni Municipio - finalizzato ad interventi in conto capitale; le risorse per il finanziamento degli investimenti deliberati dai cittadini saranno stanziare nel Bilancio di previsione e successivamente impegnate in relazione al cronoprogramma della spesa;
3. di dare atto, che i dirigenti competenti, daranno attuazione con propri atti e nei limiti delle competenze loro attribuite ai sensi di Legge, agli interventi necessari a realizzare le attività indicate in premessa e integrative degli indirizzi oggetto del presente provvedimento, ivi comprese le procedure tecniche ed organizzative volte a garantire la protezione dei dati personali e la conformità alle norme in materia di tutela della privacy;
4. di approvare l’immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi dell’art 134 del d. lgs. n. 267/2000.

Firmato digitalmente da ZUCCOTTI ANDREA, COLANGELO ROBERTO, SALA GIUSEPPE, VANNI MARIO, TASCA ROBERTO, COCCO ROBERTA, RABAIOTTI GABRIELE, LIPPARINI LORENZO, SIMONETTI PAOLO, CASTANO' FRANCESCO, BORDOGNA FEDERICO

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:

DIREZIONE SERVIZI CIVICI, PARTECIPAZIONE E SPORT

Approvazione delle linee di indirizzo per la realizzazione del Bilancio Partecipativo edizione 2017, a carattere sperimentale, mediante un accordo di collaborazione con l'Università di Coimbra, l'Università degli Studi di Milano e la società Onesource per l'utilizzo della piattaforma digitale "Empatia".

Immediatamente eseguibile.

Numero progressivo informatico: **1757/2017**

PARERE DI REGOLARITÀ' TECNICA
ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

FAVOREVOLE

IL DIRETTORE

Andrea Zuccotti

Firmato digitalmente da ZUCCOTTI ANDREA in data 30/05/2017

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO: Approvazione delle linee di indirizzo per la realizzazione del Bilancio Partecipativo edizione 2017, a carattere sperimentale, mediante un accordo di collaborazione con l'Università di Coimbra, l'Università degli Studi di Milano e la Società Onesource, per l'utilizzo della piattaforma digitale "Empatia". Immediatamente eseguibile.

Numero progressivo informatico: 1757

Direzione Bilancio ed Entrate

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

ai sensi dell'art. 49 del T.U. n. 267/2000

Favorevole

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Firmato digitalmente da FORNO BRUNA in data 31/05/2017

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO: Approvazione delle linee di indirizzo per la realizzazione del Bilancio Partecipativo edizione 2017, a carattere sperimentale, mediante un accordo di collaborazione con l'Università di Coimbra, l'Università degli Studi di Milano e la Società Onesource, per l'utilizzo della piattaforma digitale "Empatia".

Immediatamente eseguibile.

Numero proposta: 1757

PARERE DI LEGITTIMITA'

(Art.2- comma 1 – Regolamento del Sistema sui Controlli Interni)

Favorevole

IL VICE SEGRETARIO GENERALE VICARIO

Firmato digitalmente da ZACCARIA MARIANGELA OLGA PIA in data 31/05/2017

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE N. _983_ DEL 01/06/2017

Letto approvato e sottoscritto

IL Sindaco
Giuseppe SALA
Firmato digitalmente

IL Vice Segretario Generale Vicario
Mariangela ZACCARIA
Firmato digitalmente

Copia della presente deliberazione, verrà affissa in pubblicazione all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs.267/2000 e vi resterà per 15 giorni consecutivi. In pari data verrà trasmessa comunicazione, ai sensi dell'art. 125 D.Lgs. 267/2000 ai signori Capigruppo Consiliari.

IL Vice Segretario Generale Vicario
Mariangela ZACCARIA
Firmato digitalmente